

GESTIONE AZIENDALE GENERALE - ATTO DIRETTIVO n. 71 dell'11 aprile 2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, A PROVINCIA ITALIANA DELLA CONGREGAZIONE DEI SERVIZI DELLA CARITÀ OPERA DON GUANELLA, DEL SERVIZIO DI COLLOCAMENTO DI URGENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI, CON DISPONIBILITÀ DI PRONTO INTERVENTO E L'EVENTUALE ACCOGLIENZA TEMPORANEA DEL MINORE, A FAVORE DEGLI AMBITI DI VIMERCATE, TREZZO SULL'ADDA E CARATE BRIANZA
CIG B133C74B2E
DECISIONE DI CONTRARRE PER AFFIDAMENTO DIRETTO

IL DIRETTORE

Vista la deliberazione dell'Assemblea generale del 21 marzo 2024, con la quale è stato approvato il bilancio previsionale 2024 e bilancio previsionale triennale 2024-2025-2026;

Premesso che:

- l'Assemblea dei Sindaci nella seduta del 15.02.2022 ha approvato il "Documento di Programmazione 2021-2023 (Piano di Zona)" ed il relativo "Accordo di Programma";
- in data 15.02.2022 è stato altresì sottoscritto l'"Accordo di Programma per l'attuazione del Piano di Zona 2021/2023" da tutti i Comuni dell'Ambito di Vimercate, dall'Azienda Speciale Consortile "Offertasociale", da ATS Brianza, ASST Brianza e dalla Provincia di Monza e Brianza;
- il Pronto Intervento Sociale (PIS) è un LEPS da garantire in ogni Ambito Territoriale come specificato dall'art. 7, co. 1, del D.Lgs. 147/2017, art. 22, co. 4, della L. 328/2000;
- il Piano Nazionale 2021-2023 riserva esplicitamente una parte delle risorse agli interventi di Pronto Intervento Sociale (PIS) individuato, già dall'annualità 2021, come LEPS da garantire in ogni Ambito Territoriale, nei termini descritti nella scheda tecnica riportata nella Sezione 3.7.1 del Piano povertà 2021 2023;
- gli Ambiti dovranno destinare a questo LEPS risorse pari ad almeno il 3,37% della Quota Servizi Fondo Povertà assegnata all'Ambito, ai sensi dell'articolo 4, comma 2 del Decreto di riparto del Fondo Povertà 2021/2023 e di approvazione del Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà (D.I. del 30 dicembre 2021).

Considerato che:

- le risorse assegnate QSFP 2021 all'Ambito di Trezzo sull'Adda sono pari a € 255.388,07 e le risorse assegnate QSFP 2021 all'Ambito di Vimercate sono pari a € 965.479,56;
- l'approvazione del Piano Attuazione Locale - Quota Servizio Fondo Povertà 2021 è avvenuto in sede di Assemblea dei Sindaci di Trezzo sull'Adda il 20 gennaio 2023 e in sede di Assemblea dei Sindaci di Vimercate il 21 gennaio 2023;
- gli Ambiti di Trezzo sull'Adda e di Vimercate hanno previsto una quota integrativa per il PIS tramite il Fondo Nazionale Politiche Sociali 2021 pari a € 22.998,92;

Specificato che:

- la programmazione delle risorse assegnate all'Ambito prevede una proposta progettuale finalizzata a sviluppare anche la seguente linea di intervento:
 - o Servizi di Pronto intervento sociale in ordine ad un efficientamento e razionalizzazione delle risorse pubbliche;

Definito che:

- ciascun Ambito (Vimercate, Trezzo sull'Adda, Carate Brianza) assegnerà al servizio 1/3 del valore dell'affidamento;

Premesso che:

- il Documento Unico di Programmazione approvato prevede, all'interno della Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" – programma 07 – Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali" il seguente obiettivo operativo: garantire l'accesso/compartecipazione ai servizi e agli interventi uniformi per tutti i Comuni dell'Ambito;
- l'Avviso pubblico del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 1/2021 PrInS - Progetti Intervento Sociale prevede la presentazione di progetti da parte degli Ambiti Territoriali Sociali per la realizzazione di interventi di Pronto Intervento Sociale e interventi a favore delle persone in condizioni di povertà estrema o marginalità, da finanziare a valere sulle risorse dell'iniziativa REACT-EU;
- le risorse complessive QSFP 2021 approvate dalle due Assemblee dei Sindaci per la realizzazione del PIS sono pari a 86.500,00 euro: la quota QSFP 2021 dell'Ambito di Trezzo sull'Adda è pari a € 10.000,00 e quella dell'Ambito di Vimercate è pari € 76.500,00;
- nelle SCHEDE TECNICHE LEPS (Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali) relative al Pronto Intervento Sociale (allegato A al "PIANO NAZIONALE PER GLI INTERVENTI E I SERVIZI SOCIALI DI CONTRASTO ALLA POVERTA 2021-2023") risulta quanto segue: "il servizio si attiva in caso di emergenze ed urgenze sociali, circostanze della vita quotidiana dei cittadini che insorgono repentinamente e improvvisamente, producendo bisogni non differibili, in forma acuta e grave, che la persona deve affrontare e a cui è necessario dare una risposta immediata e tempestiva in modo qualificato, con un servizio specificatamente dedicato. Il Pronto Intervento Sociale viene assicurato 24h/24 per 365 giorni l'anno" e prevede tra i target di utenza anche i minori;
- negli ultimi mesi all'interno degli Ambiti Territoriali Sociali è stato necessario intervenire rispetto al collocamento d'urgenza di minori stranieri ed è emersa la necessità di organizzare un Pronto Intervento organizzato e qualificato per questo target;
- in considerazione dell'efficace collaborazione con l'Ambito di Carate Brianza con cui si sta avviando una riflessione più complessiva nella istituzione di un Servizio di Pronto Intervento interAmbiti;

- è necessario attivare un servizio di Pronto Intervento Sociale a favore di minori stranieri in situazioni di emergenza che garantisca le condizioni per individuare la collocazione più adeguata a tutela dei minori;
- con delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 aprile 2023 è stato dichiarato sull'intero territorio nazionale, per sei mesi dalla data di deliberazione, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo. Pertanto, lo stato di emergenza sopra richiamato è vigente a partire dal 11 aprile 2023 fino al 10 ottobre 2023, successivamente prorogato per ulteriori 6 mesi con delibera del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2023;
- è necessario chiedere un preventivo di spesa agli Enti gestori di strutture di accoglienza di minori stranieri non accompagnati, per garantire il servizio di collocamento in urgenza di minori stranieri non accompagnati, con disponibilità di Pronto Intervento e l'eventuale accoglienza temporanea del minore, di 12 mesi (periodo indicativo dal 1 maggio 2024 – 30 aprile 2025), con eventuale proroga contrattuale di un anno alle medesime condizioni.

Considerato che ai sensi e per effetto dell'articolo 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 è possibile disporre l'affidamento diretto degli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00;

Considerato che l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00) non comporta l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di forniture e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Appurato che in quanto in data 19 febbraio 2024 è stata inviata la "Richiesta di preventivo di spesa finalizzata all'individuazione di una comunità educativa protetta per minori stranieri non accompagnati che garantisca il servizio di collocamento in urgenza di minori stranieri non accompagnati, con disponibilità di pronto intervento e l'eventuale accoglienza temporanea del minore a favore degli ambiti territoriali sociali di Vimercate, Trezzo Sull'Adda e Carate Brianza" a n. 5 operatori economici e nessuno di essi ha presentato il proprio preventivo;

Considerato che la richiesta di preventivo come sopra descritta è andata deserta e pertanto si deroga al principio di rotazione procedendo con la richiesta di invito all'Operatore Economico che attualmente gestisce il servizio;

Valutato che la Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella, Via Vicolo Clementi sta fornendo un servizio di qualità con soddisfazione di Offertasociale. L'affidamento

in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche del settore di riferimento;

Appurato che:

- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023, che l'affidamento, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è suddivisibile in lotti;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: Associazione Gestori Istituti Dipendenti dall'Autorità Ecclesiastica – Agidae;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nel servizio risulta essere adeguato;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento diretto, tramite richiesta di preventivo su Sintel, all'operatore economico Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella, Via Vicolo Clementi, 41 - 00148 Roma (RM), inviata in data 11 marzo 2024, con termine di presentazione del preventivo il 2 aprile 2024;

Verificato che entro il termine di scadenza Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella ha proceduto all'invio del preventivo, a cui è seguito un soccorso istruttorio e un chiarimento dell'offerta economica, ai quali l'Operatore Economico ha fornito i necessari chiarimenti;

Appurato che il RUP ha analizzato la documentazione amministrativa che risulta completa e corretta e ha valutato favorevolmente il preventivo, in quanto congruo con le richieste e le risorse disponibili;

Dato atto che ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) D.Lgs. 36/2023 l'affidatario è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee alla esecuzione della prestazione richiesta;

Preso atto della regolarità contributiva del DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) on-line e della verifica del casellario ANAC (annotazioni riservate) di Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella, Codice Fiscale 02595400587;

Dato atto che per il presente affidamento è acquisito il CIG B133C74B2E;

Precisato che con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse;

Dato atto dell'avvenuta applicazione al presente procedimento dei principi di risultato, fiducia, accesso al mercato, buona fede e tutela dell'affidamento;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1 e 2, D.Lgs. 36/2023 e sono individuati i seguenti elementi essenziali per l'affidamento in oggetto;

- oggetto dell'affidamento: Servizio di collocamento in urgenza di minori stranieri non accompagnati, con disponibilità di pronto intervento e l'eventuale accoglienza temporanea del minore a favore degli ambiti territoriali sociali di Vimercate, Trezzo Sull'Adda e Carate Brianza;
- importo: € 20.075,00 Iva esente;
- fornitore: Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella, Via Vicolo Clementi, 41 - 00148 Roma (RM), Partita IVA 01084241007 - Codice Fiscale 02595400587;
- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;
- ragione della scelta del contraente: affidamento diretto all'operatore uscente che ha fornito un servizio di qualità con soddisfazione di Offertasociale;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Visti il D.Lgs. 36 del 31.03.2023, il D.Lgs. n. 267/2000 e lo Statuto dell'Azienda;

Vista la deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 20 del 04.04.2024 con la quale è stato nominato Direttore dell'azienda speciale il Dott. Fabio Guerri, assegnandogli i compiti e le attribuzioni specifiche di funzione;

In conseguenza a tutto quanto dichiarato in premessa, il Direttore, in virtù dei compiti attribuiti

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono tutte riportate quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- di affidare, per le motivazioni esplicitate in preambolo, ai sensi dall'art. 50 c. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, mediante affidamento diretto, a Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella, Via Vicolo Clementi, 41 - 00148 Roma (RM), Partita IVA 01084241007 - Codice Fiscale 02595400587, il servizio di collocamento in urgenza di minori stranieri non accompagnati, con disponibilità di pronto intervento e l'eventuale accoglienza temporanea del minore a favore degli ambiti territoriali sociali di Vimercate, Trezzo Sull'Adda e Carate Brianza, per un valore complessivo massimo di € 20.075.00 (euro ventimilasettantacinque/00), esente iva;
- che saranno riconosciute da Offertasociale all'Affidatario, esclusivamente le giornate in cui è garantito il servizio di pronto intervento, mentre la quota giornaliera di accoglienza di € 160,00 (Iva esente) verrà riconosciuta all'Affidatario dai Comuni degli Ambiti Territoriali Sociali di Vimercate, Trezzo sull'Adda e Carate Brianza, a cui compete la presa in carico del minore;
- che la durata dell'affidamento è di 12 mesi, dal 1° maggio 2024 al 30 aprile 2025;
- di dare atto che, trattandosi di affidamento di importo inferiore a € 40.000,00, il presente provvedimento è efficace avendo l'Affidatario attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione ai sensi dell'art. 17 comma 5 D.Lgs. 36/2023 e art. 52 D.Lgs. 36/2023 e che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'affidatario si procederà alla risoluzione del contratto, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta e l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
- di nominare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, la Dott.ssa Daniela Gatti e che la stessa non si trova in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi previste dalla disciplina applicabile;
- di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) il Dott. Teresa Salvetti, dipendente di Offertasociale asc, in possesso di adeguata professionalità e competenza, alla quale sono attribuiti i compiti individuati dall'art. 31 dell'allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023;
- di dare atto che il CIG relativo all'affidamento in oggetto è B133C74B2E;
- di dare atto della regolarità contributiva del DURC di Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella, C.F. 02595400587, con scadenza validità al 20.06.2024;

- di dare atto che, ai sensi dell’art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto soglia ai sensi dell’art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato “mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere”;
- di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l’affidamento in oggetto, come comunicato dall’affidatario, nel rispetto della Legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- di demandare al RUP gli adempimenti in materia di comunicazione e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.Lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell’avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell’art. 50, comma 9 del D.Lgs. 36/2023;
- di reperire le risorse, a copertura della spesa, nel Centro di costo 1209 – Prog. Centri per la famiglia – Politiche giovanili;
- che un 1/3 della quota verrà fatturata dalla “Provincia Italiana della Congregazione dei Servizi della Carità, Opera Don Guanella” sarà rimborsata dall’Ambito Territoriale Sociale di Carate Brianza ad Offertasociale, in virtù dell’accordo che verrà sottoscritto a breve.

Il Direttore

Fabio Guerri