

**VERBALE DELL'ASSEMBLEA DELL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE OFFERTASOCIALE**  
SEDUTA n. 07 del 23 novembre 2021

Il giorno 23 novembre 2021 alle ore 18.00 convocati in seduta ordinaria e in seconda convocazione con avviso scritto dalla Presidente dell'Assemblea, Kristiina Loukiainen, notificato a norma di Statuto (ex art. 26, c. 4), i signori consiglieri sono collegati mediante piattaforma a distanza per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno, la cui documentazione è stata depositata nelle 24 ore precedenti l'adunanza. La Presidente nomina segretario Milena Buffon (Direttore OS). Partecipa: Marcella Sacchetti (Resp. Area di Sistema UdP)

La seduta si svolge da remoto mediante collegamento alla piattaforma GoToMeeting.

Prima di iniziare la trattazione degli argomenti all'ordine del giorno, viene verificata la presenza dei consiglieri con diritto di voto (Sindaci o loro delegati) per la validità legale dell'assemblea.

| COMUNE                      | sindaco o delegato    | Presenti<br>23/11/2021 | millesimi     |
|-----------------------------|-----------------------|------------------------|---------------|
| AGRATE                      | Collia Carmen         | 1                      | 65,93         |
| AICURZIO                    |                       |                        | -             |
| ARCORE                      |                       |                        | -             |
| BASIANO-MASATE              | Solcia Stefania       | 1                      | 27,91         |
| BELLUSCO                    | Benvenuti Maria       | 1                      | 33,08         |
| BERNAREGGIO                 | Abouri Jamila         | 1                      | 45,14         |
| BURAGO                      | Cannarile Anna        | 1                      | 21,66         |
| BUSNAGO                     | Mantovani Claudia     | 1                      | 27,88         |
| LESMO                       | Scalise Filomena      | 1                      | 45,41         |
| CAPONAGO                    | Colzani Donatella     | 1                      | 22,38         |
| CARNATE                     | Nava Daniele          | 1                      | 34,32         |
| CAVENAGO                    | Benvenuti Maria       | 1                      | 32,52         |
| CONCOREZZO                  | Magni Walter          | 1                      | 65,09         |
| CORNATE                     | Teruzzi Cristina      | 1                      | 45,30         |
| CORREZZANA                  | Daniele Secchi        | 1                      | 16,74         |
| GREZZAGO                    | Cataldo Diego         | 1                      | 16,55         |
| MEZZAGO                     | Rivabeni Massimiliano | 1                      | 19,33         |
| ORNAGO                      | Scaccabarozzi Egle    | 1                      | 19,43         |
| POZZO D'ADDA                | Botter Roberto        | 1                      | 23,89         |
| RONCELLO                    | Mendola Mara          | 1                      | 17,11         |
| RONCO BRIANTINO             | Loukiainen Kristiina  | 1                      | 19,25         |
| SULBIATE                    | Della Torre Carla     | 1                      | 19,48         |
| TREZZANO ROSA               | Cataldo Diego         | 1                      | 19,06         |
| TREZZO SULL'ADDA            | Oggioni Tiziana       | 1                      | 56,49         |
| USMATE VELATE               |                       |                        | -             |
| VAPRIO D'ADDA               | Mariani M.Luisa       | 1                      | 38,21         |
| VIMERCATE                   | Foà Maria Teresa      | 1                      | 121,74        |
| <i>presenza (millesimi)</i> |                       | <b>24</b>              | <b>854</b>    |
| <i>presenza ( % )</i>       |                       |                        | <b>85,39%</b> |

|                         |    |                        |    |           |          |             |        |                       |   |
|-------------------------|----|------------------------|----|-----------|----------|-------------|--------|-----------------------|---|
| Componenti<br>assegnati | 27 | Componenti<br>presenti | 24 | Millesimi | 854/1000 | Percentuale | 85,39% | Componenti<br>assenti | 3 |
|-------------------------|----|------------------------|----|-----------|----------|-------------|--------|-----------------------|---|

L'Assemblea inizia alle ore 18.10

In apertura di seduta, la Presidente Loukiainen dà il benvenuto alle nuove amministrazioni di Arcore e Vimercate a seguito delle recenti elezioni. Di queste è presente alla seduta Assessore Maria Teresa Foà, neo eletta alla carica di Assessore presso il Comune di Vimercate. La Presidente augura ai nuovi sindaci e assessori buon lavoro nella compagine assembleare.

Prosegue quindi a presentare gli argomenti iscritti all'ordine del giorno della seduta odierna.

#### DELIBERAZIONI:

|    |                                                        |    |
|----|--------------------------------------------------------|----|
| == | <b>ESAME E PRESA D'ATTO DEL VERBALE DEL 21.09.2021</b> | == |
|----|--------------------------------------------------------|----|

Non essendo pervenuta agli amministratori copia del verbale in tempo utile, la deliberazione di presa d'atto viene rinviata alla successiva seduta assembleare.

|           |                                                                                                                                                                                                        |            |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>14</b> | <b>SURROGA DI UN COMPONENTE DEL COMITATO DI CONTROLLO ANALOGO CONGIUNTO A SEGUITO DELLA DECADENZA DI UN MEMBRO DALLA CARICA DI SINDACO/ASSESSORE, AI SENSI DELL'ART. 38bis DELLO STATUTO AZIENDALE</b> | Allegato 1 |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

La presidente Loukiainen informa l'assemblea che, a seguito della decadenza di Valentina Del Campo dalla carica di assessore per il Comune di Arcore si rende necessario procedere alla sua surroga come componente del Comitato di Controllo Analogico Congiunto di Offertasociale.

Questo in ottemperanza all'Art. 38bis comma 8 dello Statuto, che dispone *"I membri del Comitato decadono nel caso non rivestano più la carica di Sindaco/Assessore Comunale o in caso di rinuncia o dopo tre assenze consecutive non giustificate. Il Presidente del Comitato dà comunicazione tempestiva della decadenza al Presidente dell'Assemblea che, senza ritardo, convoca una seduta dell'Assemblea per la nomina del sostituto, sulla base della designazione della fascia demografica interessata alla surroga; il mandato del componente oggetto di surroga avrà la stessa durata residua del Comitato"*.

Al riguardo, il Presidente del CCAC, Sindaco Diego Cataldo, ha inviato alla Presidente Loukiainen formale richiesta per la convocazione di un'assemblea in tempi brevi.

La Presidente Loukiainen ricorda che il componente uscente rivestiva l'incarico in rappresentanza dei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, che sono stati preventivamente informati al fine di poter proporre le candidature e procedere alla votazione nella seduta odierna.

Riferisce che il Comune di Agrate Brianza intende sottoporre la candidatura dell'Assessore Carmen Collia, che risulta sostenuta anche dal Comune di Vimercate, del resto confermato dall'assessore Foà

L'assessore Magni di Concorezzo, pur dichiarando il proprio apprezzamento per l'assessore Collia, per l'esperienza e la serietà che hanno sempre contraddistinto il suo mandato assembleare, dichiara che a suo parere sarebbe opportuno posticipare la trattazione di questo argomento almeno di una settimana, in modo da sondare l'interesse del neo-eletto Sindaco di Arcore di esprimere, nel caso, una propria candidatura.

La Presidente dell'assemblea Loukiainen ribadisce che l'urgenza della sostituzione è dettata sia dallo statuto che dal termine di scadenza per l'approvazione del bilancio previsionale, che vede il CCAC impegnato fin da subito nel lavoro di analisi e valutazione della documentazione e il rilascio del parere per l'assemblea

Al riguardo ricorda che sono già state calendarizzate due appuntamenti assembleari il 14 e il 21 dicembre p.v.

Non essendo stati presentati altri candidati, la Presidente Loukiainen ritiene si possa procedere all'elezione tramite voto palese, e invita gli amministratori dei Comuni di Agrate Brianza, Concorezzo e Vimercate ad esprimere il proprio voto.

L'Assessore Magni dichiara di sostenere con il proprio voto l'elezione del candidato Carmen Collia di Agrate Brianza.

I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti (presenti Agrate Brianza, Concorezzo e Vimercate)

esprimono voto favorevole alla nomina

quale membro del Comitato di Controllo Analogico Congiunto (CCAC) del rappresentante del Comune di Agrate Brianza, Assessore Carmen Collia.

Ai sensi dell'art. 38bis comma 7, il mandato del nuovo componente avrà la stessa durata residua del Comitato, già eletto con deliberazione n. 7 del 12 maggio 2020.

In chiusura di votazione, prende la parola l'Assessore Collia per ringraziare della fiducia accordata dal proprio Sindaco e dagli amministratori che ne hanno sostenuto l'elezione, dichiarandosi disponibile ad accettare l'incarico, ben sapendo di poter contare sull'appoggio degli altri componenti del CCAC per svolgere al meglio quanto richiesto nel corso del mandato.

|    |                                                                                                                                                              |            |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 15 | <b>RICONOSCIMENTO DEI CONTRIBUTI A VALERE SUL FONDO DI SOLIDARIETÀ (L.R.34/2004) A SOSTEGNO DEI COMUNI SOTTO I 5.000 ABITANTI PER LE ANNUALITÀ PREGRESSE</b> | Allegato 2 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

La Presidente Loukiainen riferisce all'assemblea in merito al confronto avuto lo scorso 22 giugno con gli Amministratori dei Comuni aventi popolazione inferiore ai 5.000, precisamente Burago di Molgora, Grezzago, Mezzago, Ornago, Sulbiate (invitati assenti i Comuni di Aicurzio, Correzzana e Roncello), e che ha avuto come esito un accordo condiviso circa le modalità per il riconoscimento del Fondo di Solidarietà, di cui alla Legge Regionale 14 dicembre 2004 nr. 34, per le annualità pregresse.

Ricorda che i mesi trascorsi dalla richiesta sollevata dal Sindaco di Mezzago sono serviti per approfondire la questione, sia per preparare un regolamento per la gestione del fondo da ora in poi, sia per quanto riguarda la corresponsione del fondo per annualità pregresse. A tal fine lei stessa ha promosso e sollecitato un pronunciamento da parte dell'ufficio legale di Regione Lombardia. Di fatto la mancata istituzione del fondo in questione riguarda anche diversi altri ambiti lombardi. Per questo si è ritenuto necessario avere chiarimenti e una presa di posizione della Regione trattandosi appunto di una legge regionale. La Presidente ringrazia i sindaci interessati per la pazienza e la collaborazione dimostrata verso l'azienda, ritenendosi soddisfatta del risultato raggiunto.

Lascia quindi la parola alla Responsabile dell'Ufficio di Piano, Marcella Sacchetti, la quale illustra la tabella contenente il dettaglio della spesa sostenuta dai Comuni negli anni 2016-2020 per l'inserimento in strutture residenziali o per l'affidamento familiare di minori sottoposti a provvedimento dell'autorità giudiziaria e delle relative quote di contributo calcolate, secondo quanto indicato dalla Legge 34/2004, nella misura del 5% sul valore complessivo.

Precisa che il valore della spesa su cui ripartire il Fondo di solidarietà è calcolato al netto del contributo già erogato tramite il Fondo Sociale Regionale (FSR), che destina annualmente una quota ad abbattimento dei costi sullo stesso capitolo di spesa.

Il contributo per la spesa sostenuta nel 2020, pari a € 93.854,50, trova copertura nel piano di riparto del FNPS 2021 e sarà liquidato entro la fine del presente anno. L'importo restante, riferito alle annualità 2016-2019, pari a € 353.781,50, verrà liquidato in parte attraverso economie presenti nel bilancio aziendale, in parte rateizzato sui prossimi cinque anni.

Con riferimento all'ambito di Trezzo sull'Adda, rileva che l'unico destinatario del fondo sarà il Comune di Grezzago; al contributo non potranno invece accedere i Comuni di Basiano e Masate che, essendosi costituiti in Unione, registrano una popolazione superiore al limite indicato dalla LR 34.

L'Unione di Comuni è infatti un ente previsto dal TUELL (art. 32) avente propria personalità giuridica, e in tale veste esso viene riconosciuto e rappresentato sia in seno all'assemblea di Offertasociale, tramite il conteggio dei millesimi complessivi dei due Comuni e un solo diritto di voto, che nell'assemblea d'ambito di Trezzo sull'Adda, attraverso l'invio a Regione Lombardia di una rendicontazione unica per tutte le attività svolte nei due Comuni.

Raccogliendo l'indicazione dell'Assessore Mariani di Vaprio d'Adda, al fine della liquidazione delle quote di contributo si terrà conto delle risorse residuali di ciascuno dei due ambiti territoriali.

L'assemblea conviene sull'ipotesi di riparto del fondo, dando parere favorevole alla soluzione individuata. La deliberazione sarà sottoposta alle assemblee d'ambito di Vimercate e di Trezzo sull'Adda per presa d'atto.

#### L'ASSEMBLEA CONSORTILE

con voto unanime

#### DELIBERA

- l'approvazione del Piano di riparto del Fondo di solidarietà destinato, ai sensi della Legge Regionale 34/2004, alla copertura della spesa sostenuta dai Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti per l'inserimento in strutture residenziali o per l'affidamento familiare di minori sottoposti a provvedimento dell'autorità giudiziaria, negli anni 2016-2020;
- che il contributo per la spesa sostenuta nel 2020, pari a € 93.854,50, trovi copertura nel piano di riparto del FNPS 2021 e liquidazione entro la fine dell'anno;
- che l'importo restante, pari a € 353.781,50, venga liquidato in parte attraverso economie presenti nel bilancio aziendale, in parte rateizzato sui prossimi cinque anni, secondo il riparto definito nell'Allegato 2) al presente verbale

|    |                                                                                                                     |            |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 16 | <b>APPROVAZIONE DEL “REGOLAMENTO CRITERI PER IL RIPARTO DEL FONDO DI SOLIDARIETÀ LR.34/2004” A PARTIRE DAL 2021</b> | Allegato 3 |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

Al fine di regolamentare l'assegnazione dei contributi sulla base di modalità e criteri uniformi e condivisi è stato predisposto a cura dell'Ufficio di Piano una bozza di Regolamento per la gestione del Fondo di solidarietà, che viene presentato

Sacchetti introduce la spiegazione, precisando che gli articoli riportati sono strettamente coerenti con l'articolo della Legge Regionale 34/2004, pertanto non sono presenti espressioni peculiari di Ambito.

Si passa alla lettura degli articoli e si sottolineano i seguenti punti:

✓ Oggetto del regolamento sono le strutture residenziali per minori che rientrano nelle unità di offerta sociali già individuate dalla Giunta regionale ai sensi della Dgr 23 aprile 2018 n. XI/45, e successive delibere regionali di definizione delle ulteriori unità di offerta sociali, ovvero quelle in regolare messa di esercizio nell'anno in corso (in possesso dell'autorizzazione al funzionamento oppure, ai sensi della LR n. 3/2008).

Si tengono presente queste caratteristiche così da considerare esclusivamente le strutture regolamentate secondo i criteri regionali, ovvero quelle che possono presentare anche domanda di contributo del Fondo Sociale Regionale. In questa maniera si garantisce uniformità nella raccolta dei dati (spesa) e nella distribuzione di fondi pubblici.

✓ La ripartizione del Fondo avverrà assegnando una quota parte al singolo Comune sotto i 5.000 abitanti sulla base dell'incidenza percentuale del Fondo di Solidarietà sul totale della Spesa di tutti i Comuni con meno di 5.000 abitanti (affidamento familiare + comunità per minori) al netto del contributo del Fondo Sociale Regionale (FSR) e/o di altri contributi ministeriali o regionali che insistono sulla stessa voce di spesa. La percentuale data è applicata ai Comuni sotto i 5.000 abitanti che hanno maturato una spesa per interventi derivanti dall'affidamento familiare o dall'ospitalità in strutture residenziali per i minori sottoposti a provvedimento dell'autorità giudiziaria nell'anno precedente a quello relativo all'istituzione del Fondo di Solidarietà.

✓ Nel caso in cui fosse maturato un residuo, si propone di mantenerlo al massimo per tre anni consecutivi così da garantire che il Fondo di Solidarietà possa essere utilizzato anche negli anni successivi a fronte di situazioni impreviste. Allo stesso tempo, si propone – superati i tre anni – di utilizzare il residuo maturato nel primo anno sulla stessa voce di spesa a favore di tutti i Comuni (indipendentemente dal numero della popolazione residente) in maniera che non si crei un residuo significativo, penalizzante nell'ambito della rendicontazione del Fondo Nazionale Politiche Sociali.

✓ la rendicontazione per accedere al Fondo di Solidarietà, a partire dal prossimo anno, sarà concomitante a quella del Fondo Sociale Regionale per semplificare le procedure di rendicontazione da parte dei tecnici comunali e dell'ufficio di piano.

✓ La durata del regolamento, a seguito dell'approvazione in sede di Assemblea di Ambito distrettuale, e di tre anni. La proposta nasce dall'esigenza di condividere, a seguito di una prima sperimentazione, eventuali correttivi tecnici per una migliore gestione dello stesso.

Sacchetti infine informa che, successivamente all'approvazione in sede dell'Assemblea di Offerta sociale, saranno programmati due ulteriori passaggi nelle rispettive Assemblee di Ambito in maniera da ultimare formalmente i dovuti passaggi regionali.

Completata la presentazione, non rilevando ulteriori necessità di approfondimento da parte degli amministratori, la Presidente Loukiainen pone la proposta ai voti.

#### L'ASSEMBLEA CONSORTILE

con voto unanime

#### DELIBERA

- l'approvazione del Regolamento per la gestione del fondo di solidarietà, volto a definire criteri e modalità per l'assegnazione dei contributi sui capitoli di spesa indicati dalla LR 34/2004, e che sarà applicato a partire dal 2021 con riferimento alla spesa sostenuta dai Comuni nell'anno 2020

\*\*\*\*\*

#### - TEMI IN DISCUSSIONE

nessuno

#### - COMUNICAZIONI

Varie ed eventuali:

1. L'Assessore Abouri di Bernareggio pone all'attenzione dell'assemblea la forte criticità che si sta manifestando nell'ambito del servizio di Assistenza Educativa Scolastica, particolarmente riguardo al ritardo di attivazione di diversi interventi e progetti educativo causa mancanza di personale.

Si tratta di una 40ina di casi, su circa 1.000 alunni.

Al riguardo, il Direttore Buffon risponde di aver avuto segnalazione di tale difficoltà direttamente dalle cooperative a fine ottobre-inizio novembre, in concomitanza all'apertura da parte delle scuole delle MAD al fine di poter sopperire alla mancata assegnazione degli insegnanti di sostegno.

Da qui la decisione di allertare immediatamente i referenti dei servizi comunali, e di chieder loro la collaborazione nel segnalare le situazioni più critiche, così da poter definire priorità in base alla gravità/urgenza dei casi e attivare gli interventi mano a mano che si rendeva possibile l'assegnazione dell'educatore.

La causa principale di questa carenza di personale è dovuta principalmente alle massicce dimissioni ricevute da molti educatori, che hanno scelto di accedere alle graduatorie scolastiche (se pure per contratti a tempo determinato) oltre alla difficoltà di trovare profili idonei al ruolo (carenza di lauree in scienza dell'educazione, pochi diplomati in corso di laurea disposti a fare un'esperienza lavorativa)

La situazione è peraltro confermata anche dall'ente aggiudicatario dell'appalto SEF, oltre che da altri consorzi o cooperative operanti nel territorio o per altre aziende NeASS.

In questi ultimi giorni pare che la criticità stia rientrando, sebbene vi siano ancora molte situazioni scoperte, che però le cooperative contano di colmare al più presto.

L'aggiudicazione delle due gare d'appalto alla stessa impresa ci fa ben sperare per il futuro in quanto potrebbero generarsi delle sinergie nella gestione dei due servizi da rendere più appetibili i contratti per gli educatori.

Sarà premura della direzione monitorare la situazione nelle prossime settimane e comunicarne gli sviluppi ai servizi comunali tramite gli uffici aziendali.

2. Buffon risponde alla richiesta di informazioni riguardo agli sviluppi del servizio PLG, sollevata dall'Assessore Abouri di Bernareggio, informando l'assemblea che si sta lavorando per la pubblicazione della manifestazione di interesse finalizzata ad avviare, come da indicazione ricevuta dalle amministrazioni interessate, una nuova co-progettazione. Considerati i tempi stretti da qui a fine anno, si prevede di andare in proroga fino all'espletamento della "gara", così da poter di poter garantire la prosecuzione dei servizi e dei progetti in corso nel periodo di passaggio d'anno. Al riguardo, sarà inviata al più presto una comunicazione ai Comuni interessati

3. In relazione alla necessità di procedere con la presentazione del bilancio previsionale e del bilancio di esercizio presso i consigli comunali, si suggerisce di predisporre un documento video a supporto degli amministratori locali, volto ad illustrare le voci principali.

4. Infine, la presidente Loukiainen invita gli amministratori presenti ad appuntarsi le date delle due assemblee per la presentazione e approvazione del bilancio previsionale 2022, prefissate per il 14 e il 21 dicembre p.v.

## **TERMINE DELLA SEDUTA**

La seduta viene chiusa alle ore 19.50

Allegati:

1. Estratto dallo Statuto aziendale, art. 38bis - *Comitato di Controllo Analogico Congiunto*
2. Proposta "Piano di riparto Fondo di solidarietà sulle annualità pregresse 2016-2020"
3. Proposta UdP "Regolamento per la gestione del Fondo di solidarietà"

\*\*\*\*\*

ESECUTIVITA'

Le presenti deliberazioni sono divenute ESECUTIVE ai sensi di legge in data 23/11/2021

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

LA PRESIDENTE  
*Kristiina Loukiainen*

IL SEGRETARIO  
*Milena Buffon*

## **PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE DEGLI ATTI**

Questo verbale sarà pubblicato sul sito di Offertasociale almeno per quindici giorni consecutivi e successivamente archiviato.